

**Ettevõtlus- ja infotehnoloogiaministri 10. veebruari 2023. a käskkirja nr 26 „Toetuse andmise tingimused ettevõtlus- ja innovatsiooniteadlikkuse kasvatamiseks“ muutmise käskkirja eelnõu seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Käskkirja muudatuste eelnõu kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 10 lõike 2 alusel.

Muutmise eesmärk on eelkõige kehtestada uus lisa „Projektide nimekiri“, et täpsustada struktuuritoetuse registris SFOS kajastatavate projektidega seonduvat infot.

Käskkirja eelnõu ja seletuskirja koostas Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi strateegiaosakonna välisvahendite õiguse nõunik Cyrsten Rohumaa (e-post: [cyrsten.rohumaa@mkm.ee](mailto:cyrsten.rohumaa@mkm.ee), telefon 631 3609). Eelnõu juriidilise ekspertiisi tegi Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Gerly Lootus (e-post: [gerly.lootus@mkm.ee](mailto:gerly.lootus@mkm.ee)).

## **2. Käskkirja muudatuse sisu ja võrdlev analüüs**

### **2.1. Käskkirja muutmise eelnõuga muudetakse käskkirja alljärgnevalt:**

**Punktiga 1** pealkirjastatakse käskkirja punkti 3 „Tulemus ja näitajad“ ning sõnastatakse punkt ringi, tuues eraldi välja tulemuse ning näitajad ning viidates, et näitajate saavutamine on toodud detailsemalt uues lisas projektide lõikes. Punktis 3 esitatakse ka näitajaid kajastav tabel, mis ekslikult liikus algse käskkirja allkirjastamisel punkti 4 alla.

**Punktiga 2** muudetakse käskkirja punkti 4 teksti, määrates selles vaid rakendusasutuse ja -üksuse. Muudetava käskkirja punktis 4 toodud tabel pidanuks kajastuma punktis 3, kuid käskkirja allkirjastamisel nihkus ekslikult punkti 4 alla.

**Punktiga 3** sõnastatakse käskkirja punkt 5.2 ringi. Käskkirja lisas loetletakse struktuuritoetuse registris SFOSis kõik käesoleva käskkirja alusel elluviidavad nn alamprojektid ehk (partneritega)olevad projektid, mis varasemalt ei kajastunud käskkirjas. Kuivõrd käesoleva muudatusega saavad partnerite projektid ammendavalt üles loetletud, siis kaob ära käskkirja punkti 5.2 senine sõnastus (ehk ei valita enam käskkirjaväliseid partnereid, mistõttu puudub ka rakendusasutusega kooskõlastamise vajadus).

**Punktiga 4** muudetakse käskkirja punktis 9 eelarvet ja selle jaotust ning muudetakse tabelis toodud andmeid. EL-i toetust vähendatakse sekkumise 21.1.3.11 eelarvet 2 miljoni euro võrra (60 637 000 eurolt 58 637 000 euron), mis suunatakse uue loodava määrusega erialaliitudele, et nende kaudu toetada ettevõtteid mh turu nõuete mõistmisel, partnerite leidmisel ja müügistrateegia väljatöötamisel, edendades nii uuenduslike toodete viimist edukalt rahvusvahelisele turule. Samuti väheneb omafinantseering 2 miljoni euro võrra. Meetme omafinantseeringu nõue saavutatakse eri sekkumiste koosmõjus, sh loodava määruse omafinantseeringu nõudega.

**Punktiga 5** muudatusega sätestatakse mh, et partnerite abikõlblike kulude katteks antav toetus on käsitletav vähese tähtsusega abina.

**Punktiga 6** viiakse käskkirjas sätestatu kooskõlla kehtiva Euroopa Liidu õigusega.

**Punktiga 7** asendatakse käskkirja lisa uue lisaga, milles kajastatakse kõik toetust saavad projektid ning nimetatakse muutmise ajal olemasolevad ja muudatusega lisanduvad partnerid ning täpsustatakse projektidega seonduvat, sh esitades näitajate saavutusmäärad projektide lõikes. Toetusega lubatakse anda koolitusabi väikese ja keskmise suurusega ettevõtjatele suurema osakaaluga, st kasutatakse üldise grupierandi määruses toodud võimalusi.

## **2.2. Erialaliitude arendusnõunike projektide kooskõla valikukriteeriumite ja -metoodikaga**

Tegevused on kooskõlas rakenduskava seirekomisjoni kinnitatud valikukriteeriumide ja -metoodikaga vastavalt ühendmääruse §-le 7.

Projekti kooskõla hinnati Ühtekuuluvuspoliitika Fondide 2021–2027 rakenduskava seirekomisjoni poolt 31.05.2022 kinnitatud dokumendi „Läbivad valikukriteeriumid, mida kohaldatakse kõikidele Ühtekuuluvuspoliitika 2021–2027 rakenduskava poliitikaeesmärkidele ning nende raames toetatavatele meetmetele“ alusel (edaspidi valikukriteeriumid).

## **2.3. Projekti kooskõla valdkondlike arengukavadega, mõju rakenduskava erieesmärgi ja meetme eesmärkide saavutamisele**

Projektid on kooskõlas Eesti 2035 strateegiaga, teadus- ja arendustegevuse, innovatsiooni ning ettevõtluse arengukavasse 2021–2035 (edaspidi TAIE) arengukava ja Tööstuspoliitika 2035 eesmärkidega. Projektid panustavad enim TAIE-sse, lähtuvad selle eesmärkidest ja adresseerivad nende saavutamise ees tuvastatud peamisi takistusi. Valdkonna ekspertidena viivad arendusnõunikud ellu vastavaid tegevusi ja arendusi, mis arvestavad TAIE strateegiliste eesmärkide täitmisel vastavate erialaliitude liikmete võimekustega ja eesmärkidega, sh liikmete innovatsiooni- ja selle absorptsiooni võimekustega, pakkudes välja ka asjakohased viisid tulemuslikkuse ja mõju hindamiseks. TAIE arengukavaga seotust on eraldi hinnatud ka arendusnõunike hindamismetoodika kriteeriumis 1.1 „Arendusnõuniku tegevuskava mõju TAIE tegevuskava eesmärkidele“. Samuti on kriteeriumis 2 hinnatud arendusnõunikule seatud tulemusmõõdikute saavutamist, mis samuti haakub seirekomisjoni kriteeriumi 3.1 hindamisega.

## **2.4. Projekti põhjendatus**

Projektid adresseerivad kasutamata arenguvõimalusi (TAI-mahukus) Eesti ettevõtete seas teadusmahukuse ja seeläbi konkurentsivõimelisuse kasvatamise osas. Projektide sekkumisloogika on arusaadav ja mõjusust vastab sihtrühma võimekusele projektis osalemisel ning selle tulemuste kasutusele võtmisel. Näiteks kuulub osa arendusnõunike ülesannete hulka kuulub ettevõtete nõustamine ja innovatsiooniseire, sektoriteülese ja rahvusvahelise koostöö koordineerimine ning panustamine valdkondlike strateegiate koostamisse ja poliitikakujundusse. Projektide tegevuskavas ette nähtud tegevused tagavad väljundite ja tulemuste kestlikkuse pärast projekti lõppu.

Ajakavad on realistlikud ja asjakohased. Liitudega võrgustamist ja ühistegevusi on samuti tähtsustatud rakenduskavas.

Projektide põhjendatuse hindamine kajastub arendusnõunike hindamismetoodika kriteeriumis 1.2, milles on EIS hinnanud arendusnõuniku kaudu loodavat väärtust taotlejale, mille kaudu hinnati ka projekti põhjendatust.

## **2.5. Projekti kuluefektiivsus**

Koos arendusnõunike loodava väärtusega (arendusnõunike hindamismetoodika alakriteerium 1.2) hinnati ka projekti kuluefektiivsust ning analüüsi, kas arendusnõuniku kasutatavad vahendid on kooskõlas projekti tegevuste ja väljunditega ning proportsionaalsed tehtava tööga.

Analüüsi käigus jõuti järeldusele, et arendusnõunike kulu toetamine on kuluefektiivne, läbipaistev ja mõistlik viis planeeritud väljundite saavutamiseks. Seejuures tuleb projektides tagada ka omafinantseering, mis jääb ca 25–50% juurde.

## **2.6. Toetuse taotleja suutlikkus projekti ellu viia**

Toetatud erialaliitude näol on tegemist valdavalt pikaajaliselt tegutsenud, tuntud ja laia esindatust omavate haruorganisatsioonidega.

Hinnang taotleja suutlikkusele anti vastavalt arendusnõunike hindamismetoodika valikukriteeriumite punktile 3 „Taotleja või taotleja ettevõtete finantsseisundi piisavus omafinantseeringu katmiseks“, sealhulgas projektiga seotud osapoolte finantsseisundile. Kuna sihtgrupiks olid erialaliidud, on tagatud ka vastav kompetents – erialaliidud on oma valdkonnas tegutsenud aastaid ning tunnevad hästi sektori ettevõtteid.

## **2.7. Projekti kooskõla Eesti pikaajalise arengustrateegia aluspõhimõtete ja sihtidega**

Projektid on kooskõlas Eesti 2035 strateegiaga. Toetatud erialaliitude näol on tegemist Eestis pikaajaliselt tegutsenud, tugevate ja laia esindatust omavate haruorganisatsioonidega. Liidud koondavad eri soost ettevõtjaid üle Eesti, juhindudes oma põhikirjalistest eesmärkidest ja väärtustest. Toetatava kulu viisist lähtuvalt ei kahjustata oluliselt keskkonda ega põhjustata muud olulist riivet Eesti 2035 aluspõhimõtetele.

## **2.8. Käskkirja muudatusi kohaldatakse tagasiulatuvalt, alates, s.o 10. veebruarist 2023. a.**

## **3. Käskkirja muudatuse vastavus EL-i õigusele**

Muudatus on kooskõlas EL-i õigusega, juhindudes eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid.

#### **4. Käskkirja muudatuse mõjud**

Käskkirja muudatused on eelkõige tehnilist laadi ja eelnõu muutmisega põhimõttelisi muudatusi ei kaasne.

#### **5. Käskkirja rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja käskkirja rakendamise eeldatavad tulud**

Käskkirja muudatuste rakendamisega ei kaasne otseseid kulusid riigieelarvele. Käskkirja eelarve EL toetuse vähendamisel 2 mln euro võrra väheneb ka riikliku kaasfinantseeringu maht 0,3 mln ning omafinantseering 2 mln euro võrra.

#### **6. Käskkirja jõustumine**

Käskkirja rakendatakse tagasiulatuvalt alates 10. veebruarist 2023. a.

#### **7. Eelnõu kooskõlastamine**

Käskkirja eelnõu esitati kooskõlastamiseks eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu Rahandusministeeriumile, Haridus- ja Teadusministeeriumile, Kliimaministeeriumile, Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumile, Riigi Tugiteenuste Keskusele, perioodi 2021–2027 seirekomisjonile, Euroopa Komisjonile ja arvamuse avaldamiseks Ettevõtluse ja Innovatsiooni Sihtasutusele. Kliimaministeerium ning Regionaal- ja Põllumajandusministeerium kooskõlastasid märkusteta. Rahandusministeeriumi, Haridus- ja Teadusministeerium ning Riigi Tugiteenuste Keskus kooskõlastasid märkustega, märkustega arvestamise tabel on lisas 1.